



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

PRESENTAZIONE E DEPOSITO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2019-2021

L'anno duemiladiciotto addì trentuno del mese di luglio alle ore 18:00 nella Sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

N. d'ord.	Nome e Cognome	Presenti	Assenti
1	Alessandro BUSSETI	X	
2	Domenico ALLOISIO	X	
3	Paolo CERIA	X	
4	Beatrice Diletta MERLANO		X
5	Enrico COLONNA	X	
6	Luigi BOTTARO	X	
7	Giulia LAGORIO	X	
8	Renato BELLINGERI	X	
9	Anna Maria BERGO	X	
10	Manuela MASSONE	X	
11	Marco Stefano TRAVERSO	X	
		10	1

Fra gli assenti sono giustificati i Signori consiglieri:

- **Beatrice Diletta MERLANO** perché fuori sede per ferie

Assiste l'adunanza con funzioni consecutive, referenti e di assistenza, l'infrascritto Segretario Comunale, *Dr.ssa Domenica LA PEPA* la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli interventi, l'ing. *Alessandro BUSSETI*, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 1 dell'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITA la relazione del Sindaco, il quale facendo rinvio alle criticità rappresentate già nei precedenti punti esaminati, dovute alla brevità dei termini per l'approntamento da parte di quest'Amministrazione, insediatasi l'11.06.2018, di importanti documenti di programmazione a livello pluriennale, quali il DUP ed il Bilancio di previsione 2018-2020, sottolinea come, pertanto, il presente Documento riproduce, in grandi linee, le previsioni relative al precedente triennio.

L'elemento di particolare rilievo è dato dalla previsione, anche nell'ottica della futura unificazione delle aliquote dei tributi, attualmente diversificate per gli ex Comuni estinti, oltre che in attuazione delle linee di indirizzo del programma elettorale, di abbattere la pressione fiscale nell'ambito delle risorse di bilancio e nel rispetto del principio di equità, di un adeguamento, già per il 2019:

- dell'aliquota IMU vigente (0,10 per cento nell'ambito dell'ex Comune Cassano Spinola e 0,9 per cento nell'ex Comune di Gavazzana) mediante riduzione allo 0,8 per cento, per tutti gli immobili diversi dalla prima casa e relative pertinenze, con conseguente minore gettito presunto di € 50.429,00;
- dell'aliquota dell'addizionale IRPEF comunale, mediante unificazione nell'ambito dell'intero territorio comunale, mediante conferma dello 0,8 per cento, con esenzione per redditi fino a 11.000,00 (come attualmente vigente nell'ambito dell'ex territorio di Cassano Spinola, mentre per l'ex Comune di Gavazzana è dello 0,5 per cento, senza alcuna esenzione), ritenendola un'imposta molto più equa, che registra un maggiore gettito di € 27.657,00.

Anche il piano triennale delle Opere Pubbliche, allegato al DUP, è stato, riconfermato, con semplice adeguamento mediante slittamento di un anno delle relative previsioni, salvo modifiche in caso di ottenimento dei richiesti finanziamenti e conseguente realizzazione, mentre le spese di investimento, ritenendo tale imposta.

Precisa inoltre, su intervento del Segretario comunale, che alla relativa approvazione si provvede ai soli fini dell'avvenuta presentazione al Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e che trattandosi di documento di natura programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, l'Amministrazione si riserva di effettuare i necessari aggiornamenti in sede di approvazione della relativa nota di aggiornamento e dello schema di bilancio 2019-2021;

UDITI gli interventi dei Capigruppo consiliari i quali, alla luce di quanto sopra, chiedono, in uno spirito di fattiva collaborazione, di poter partecipare alla programmazione del Documento definitivo, per un apporto costruttivo, come dimostrato fino ad oggi. Fanno presente, che, comunque per le motivazioni addotte ai precedenti punti relativi al Bilancio e al DUP 2018-2020, si asterranno dalla votazione;

DATO ATTO: che:

- il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, modificato ed integrato con il decreto legge n. 102 del 31 agosto 2013, prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;
- detto Principio contabile ha modificato in maniera sostanziale la programmazione di bilancio, che si struttura in:
 - Documento Unico di Programmazione (DUP)
 - Bilancio di Previsione;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) è, pertanto, il nuovo strumento di programmazione degli enti locali. Esso sostituisce i precedenti documenti programmatici (Piano Generale di Sviluppo e Relazione Previsionale e Programmatica) nell'intento di rendere più

efficace ed incisivo il sistema di programmazione. A tal fine la riforma ha specificatamente anticipato i tempi della programmazione, così da rendere autonomo il processo, svincolandolo da quello di predisposizione del bilancio. Il DUP è infatti, presentato al Consiglio entro il 31 luglio dell'esercizio precedente al periodo di riferimento.

Dato atto che il documento unico di programmazione ai sensi dell'articolo 170 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i:

- è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;

ATTESO che sulla base di quanto contenuto nel nuovo paragrafo 8.4.1 del citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, introdotto con il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze di concerto con il Ministero dell'interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie. del 18.05.2018, pubblicato nella G.U. Serie Generale n.132 del 09-06-2018, dal 2018, è consentito, ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP), in forma ulteriormente semplificata, attraverso l'illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti.

DATO ATTO che detto DUP ulteriormente semplificato dovrà in ogni caso illustrare:

- l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;
- la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;
- la politica tributaria e tariffaria;
- l'organizzazione dell'Ente e del suo personale;
- il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;
- il rispetto delle regole di finanza pubblica;

ATTESO che nel DUP:

- sono contenuti, altresì, i seguenti documenti di programmazione pluriennale, che fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, si considerano, pertanto, approvati, senza necessità di ulteriori deliberazioni, oltre tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente richiesti dal legislatore.
- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133;
- c) programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, D.Lgs. n. 50 del 2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- d) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, L. n. 244 del 2007;
- e) (facoltativo) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111;
- f) programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- g) altri documenti di programmazione.

Infine, nel DUP, devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente richiesti dal legislatore.

- deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione.

VISTO il D.M. 16 gennaio 2018, n. 14 recante la disciplina di attuazione dell'articolo 21, comma 8 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come modificato D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, e in particolare:

- all'art. 5 comma 4 "Nel rispetto di quanto previsto all'articolo 21, comma 1, secondo periodo, del codice, nonché dei termini di cui ai commi 5 e 6 del presente articolo, sono adottati lo schema del programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici proposto dal referente responsabile del programma";

- all'art. 5 comma 5 "Successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice";

VISTI, altresì;

- lo schema di Programma triennale delle Opere Pubbliche per gli anni 2019-2021, allegato al DUP (Allegato 1) per formarne parte integrante e sostanziale;

- il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2019-2020; riportato nel Documento in esame;

redatti del Responsabile dell'Area Tecnica;

VISTO l'articolo 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.), approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il quale fissa al 31 luglio di ciascun anno il termine per la presentazione del DUP riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

ATTESO che, pertanto:

- il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e successivamente lo delibera. La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi: in un'approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi del Consiglio; in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

- la deliberazione del DUP presentato a luglio costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente e come tale non può essere considerato adempimento facoltativo, pertanto, il Consiglio deve deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. Quest'ultima è tuttavia eventuale: può non essere presentata se il Consiglio ha approvato il DUP e non sono intervenuti eventi da renderne necessario l'aggiornamento.

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 21.07.2018, è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2019-2021, nella forma ulteriormente semplificata, per la presentazione al Consiglio Comunale per le deliberazioni conseguenti;

PRECISATO che il Programma triennale delle Opere Pubbliche e il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2019-2021, inseriti nel DUP, nel rispetto del combinato disposto dell'articolo 170 del D.Lgs n. 267/2000 (come modificato dal D.Lgs. 126/2014), dell'articolo 21, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 5 commi 4 e 5 del D.M. 16 gennaio 2018, n.

14; vengono adottati contestualmente all'approvazione del DUP 2019- 2021 e pubblicati per consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione, e che saranno definitivamente approvati in sede di aggiornamento del DUP 2019-2021 prevista entro il 15 novembre, contestualmente all'approvazione dello schema di bilancio per il triennio 2019-2021,

DATO ATTO che l'art. 9-bis comma 1, della legge n. 160 del 2016, di conversione del D.L. n. 113/2016 ha modificato l'art. 174 del TUEL eliminando l'obbligo della relazione dell'organo di revisione sulla presentazione in Consiglio comunale dello schema di bilancio e del DUP, rinviando, inoltre, il termine di approvazione (15 novembre) al regolamento di contabilità. Pertanto, solo in questa fase (15 novembre), in cui coincidono le date di deliberazione di Consiglio della nota di aggiornamento del DUP e della proposta di bilancio di previsione, i revisori dei conti potranno emettere il proprio parere esprimendo un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti ai sensi dell'articolo 239, comma 1 bis del TUE;

UDITI gli interventi dei Consiglieri di minoranza che nel far presente la loro astensione per le motivazioni addotte relativamente ai precedenti punti inerenti l'approvazione del Bilancio

VISTI:

- l'art. 48 del decreto legislativo 267/2000 "Competenze delle Giunte";
- il vigente Statuto comunale.
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

RILEVATO che il Revisore dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b, n. 7) del D.Lgs. 267/2000 ha espresso parere favorevole, con il parere relativo al bilancio di previsione;

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli, resi, ai sensi dell'articolo 49.1 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., dai Responsabili di servizio, per quanto di competenza, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento;

CON VOTI favorevoli n. 7, contrari n. 0, astenuti n. 3 (Consiglieri di minoranza: Anna Maria Bergo, Manuela Massone e Marco Stefano Traverso), espressi in forma palese dai n. 10 Consiglieri presenti e n. 7 votanti;

DELIBERA

1. DI APPROVARE, per tutto quanto esposto in premessa narrativa e ai soli fini dell'avvenuta presentazione al Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, paragrafo 8), il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019-2021, allegato alla presente, corredato delle allegate schede relative al programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;

2. DI DARE ATTO che all'art. 5 comma 5 "Successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i

successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice”;

3. DI DARE ATTO che tale documento è di natura programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, sul quale l'Amministrazione si riserva di effettuare i necessari aggiornamenti in sede di approvazione della relativa nota di aggiornamento e dello schema di bilancio 2019-2021;

4. DI DICHIARARE, con votazione resa a parte ed in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile a norma di legge ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs.n.267/2000.

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to Alessandro Busseti

II SEGRETARIO COMUNALE
f.to Domenica La Pepa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
(Art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Si certifica che la suesesa deliberazione:

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del TUEL 267/200.

Cassano Spinola, lì 31 LUGLIO 2018

II SEGRETARIO COMUNALE
f.to Domenica La Pepa

è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del TUEL 267/2000.

Cassano Spinola, lì _____

II SEGRETARIO COMUNALE
f.to Domenica La Pepa

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 124 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno **3 AGOSTO 2018** all'Albo Pretorio on-line nel sito Web istituzionale di questo Comune ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì, **3 AGOSTO 2018**

II SEGRETARIO COMUNALE
f.to Domenica La Pepa

Copia Conforme all'originale, in carta libera uso amministrativo.

Addì, _____

Il Segretario Comunale
