



**COMUNE DI
CASSANO SPINOLA**
Provincia di Alessandria

DELIBERAZIONE N. 42

del 5 luglio 2019

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 – UTILIZZO ATTIVITÀ
LAVORATIVA DI DIPENDENTE A TEMPO DETERMINATO E PARZIALE DI
ALTRA AMMINISTRAZIONE LOCALE**

L'anno **duemiladiciannove** addì **cinque** del mese di **luglio** alle ore **9:00** nella Sala delle adunanze consiliari.

Previo l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

N. d'ord.	Nome e Cognome	Presenti	Assenti
1	Alessandro BUSSETI	X	=
2	Paolo CERIA	X	=
3	Renato BELLINGERI	X	=
		3	0

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario Comunale la *dr.ssa Domenica LA PEPA* con funzioni consultive, referenti e di assistenza, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli interventi, l'ing. *Alessandro BUSSETI* - Sindaco - assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Sindaco

PREMESSO che:

- con Determinazione del Segretario comunale n.19 del 22.11.2018, è stato disposto, previo assenso dell'Amministrazione comunale, rilasciato con nota del 6.10.2018, il trasferimento, per mobilità volontaria, ex art. 30 del d. lgs. n. 165/2001 e s.m.i., presso il Comune di Novi Ligure (AL), del dipendente Arch. Giacomo Tofalo, Istruttore Direttivo dell'Area Tecnica – Categoria giuridica D1 ed economica D6 - titolare di Posizione Organizzativa, a decorrere dal 1.12.2018;
- in conseguenza della vacanza del posto e assenza di personale in organico dell'ente in possesso delle specifiche competenze, in particolare in materia di Urbanistica, Edilizia privata, Ambiente, Territorio Lavori Pubblici ecc, è stata stipulata con il Comune di Novi Ligure, apposita convenzione, ai sensi dell'art. 14 CCNL 22.01.2004, per l'utilizzo dell'Arch. Giacomo Tofalo, per un anno, salvo proroga o rinnovo, e per n. 14 ore settimanali, con decorrenza, 01.12.2018;

ATTESO che in considerazione della necessità di garantire il regolare funzionamento dell'Ufficio Tecnico e l'assolvimento dei molteplici e complessi compiti istituzionali inerenti le svariate materie ricadenti nell'Area Tecnica (Urbanistica, Lavori Pubblici, Viabilità ecc.) a fronte delle ridotte ore di servizio, con propria deliberazione n. 6 del 23.01.2019, è stato disposto l'utilizzo, ai sensi l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004, dell'Arch. Mara Montessoro, dipendente del Comune di Davagna, previa autorizzazione del Comune di appartenenza e disponibilità resa dall'interessata, per un massimo di n. 8 ore settimanali e per il periodo 23.01.2019 – 22.01.2020, salvo rinnovo;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 34 del 10.05.2019, con cui si è provveduto all'aggiornamento della dotazione organica, del Piano del fabbisogno 2019-2021 e del relativo Piano assunzionale 2019-2021, ricompresi nel Documento Unico di Programmazione (DUP) aggiornato, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 10.04.2019, sottolineando l'urgente necessità di un riordino e potenziamento dell'Ufficio Tecnico, ai fini di una maggiore funzionalità e miglioramento dei tempi di adempimento in relazione ai compiti di istituto e all'attività programmata per il triennio 2019-2021, oltre che alla qualità servizi ricadenti nell'area;

DATO ATTO che si rende indispensabile, al fine di garantire il disbrigo della particolare mole di lavoro nel rispetto dei tempi programmati e di legge, onde evitare il rischio, che si sta palesando, di accumulo di pratiche inevase e di conseguenti responsabilità per inadempimento o ritardi, avvalersi, urgentemente, della prestazione lavorativa di un'ulteriore unità di personale da assegnare all'Ufficio in argomento, nelle more della conclusione della procedure di reclutamento per la copertura degli attuali posti vacanti di:

- n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico - Area Tecnica da tempo pieno a tempo parziale, per n. 22 ore settimanali;
 - n. 1 posto di Istruttore Tecnico – Categoria C a tempo pieno e indeterminato;
- a cui è stato dato già avvio:
- alla procedura di mobilità obbligatoria, di cui all'art. 34 bis del d.lgs. n. 165/2001, ancora pendente, come da nota trasmessa dalla Regione Piemonte alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, pervenuta al protocollo dell'ente n. 2321 del 28.05.2019;
 - e alla procedura di mobilità volontaria relativamente al posto di Istruttore Tecnico Geometra – Categ. C, il cui Il perfezionamento è comunque subordinato all'esito negativo della mobilità obbligatoria;

ATTESO che il ricorso a personale dipendente di altre pubbliche amministrazioni rappresenta, nella quasi totalità dei casi, lo strumento che consente di mettere a disposizione del Comune, con immediatezza, un bagaglio di esperienza e professionalità già acquisita nelle materie interessate;

RICHIAMATI

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs 165/2001 che dispone: "Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti";
- l'art. 53, comma 8, del medesimo decreto secondo il quale: "le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione";
- l'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000 il quale dispone che "gli enti locali - adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale";
- l'art. 92, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 il quale recita: "Gli enti locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina in materia. I dipendenti degli Enti Locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri Enti";

RICHIAMATO, altresì, l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004 (Finanziaria per l'anno 2005) il quale:

- prevede che "i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre pubbliche amministrazioni locali, purché autorizzati dall'Amministrazione comunale di appartenenza"
- quale fonte normativa speciale, ha introdotto per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, una deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, sancito dall'art. 53 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- lo scopo della norma su richiamata è quello di assicurare ai piccoli enti l'apporto di professionalità già consolidate ed in grado di assolvere a tutte le funzioni cui è tenuto un ente anche di piccole dimensioni;
- la norma in esame avendo una struttura e formulazione generica non prevede limiti temporali per l'utilizzo né presupposti particolari che autorizzino il ricorso alla sua applicazione, valendo a tal fine gli accordi tra le due amministrazioni;
- non richiede nessuna convenzione, perché presso l'ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'ente di provenienza

VISTI:

- l'orientamento applicativo ARAN 7 luglio 2005 secondo il quale un Ente locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di un altro Ente locale purché sia rilasciata l'autorizzazione espressamente richiesta dall'art. 92, comma 1, TUEL e siano rispettate le previsioni di cui all'art.1, comma 557, legge 311/2004;
- il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005, datato 25/05/2005 che statuisce: "l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali e in particolare, sul piano dei rapporti tra le parti interessate (le due amministrazioni, il

lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale”;

- la Circolare n. 2/2005 del 21 ottobre 2005 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale per le autonomie – che ha recepito l'interpretazione suddetta prevedendo la possibilità che “gli enti interessati si accordino per definire modi e tempi di esercizi dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro”;

RITENUTO che tale Ente, con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, si trova nella necessità di ricorrere al predetto istituto di cui l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004 (che la legge ha previsto proprio “per far fronte alle peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie” (cfr. Corte dei Conti, Sez. reg.le di controllo per il Veneto, delib. 17/2008 dell'8 maggio 2008);

ATTESO che il Comune di Cassano Spinola, con nota protocollo n. 7541 del 19.06.2019, a firma del Sindaco, ha avanzato richiesta al Comune di Serravalle Scrivia (AL) di poter utilizzare, per n. 4 ore settimanali, suscettibili di incremento per un massimo di 12 ore sulla base delle riscontrate effettive esigenze di servizio, e per sei mesi a decorrere dal 1.07.2019, salvo rinnovo, presso l'Area Tecnica dell'Ente, il proprio dipendente comunale, con contratto a tempo indeterminato, Geom. Marcello Bocca - Istruttore Direttivo Tecnico - categoria D, posizione economica D2, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 fuori dall'orario contrattuale d'obbligo;

VISTO che il suddetto dipendente ha manifestato, per le vie brevi, la disponibilità all'utilizzo di che trattasi presso il Comune di Cassano Spinola;

DATO ATTO che con nota inviata a mezzo PEC, prot. n. 8075, in data 1.07.2019, assunta al protocollo dell'ente in data 3.07.2019, n 2842, a firma del Sindaco, il Comune di Serravalle Scrivia, ha autorizzato il proprio dipendente, a prestare l'attività lavorativa in favore di questo Comune DI Cassano Spinola per n. 4 ore settimanali e per il periodo 1.07.2019-31.12.2019;

TENUTO CONTO che, ai fini dell'utilizzo e della remunerazione della dipendente, viene previsto un compenso orario di **€ 18,84** a lordo degli oneri previdenziali e IRAP e delle ritenute IRPEF, determinato in riferimento al trattamento economico base spettante al predetto dipendente, come comunicato dal Comune di appartenenza, oltre il rimborso delle spese di viaggio dal Comune di Serravalle Scrivia al Comune di Cassano Spinola e ritorno, calcolate nella misura di 1/5 del prezzo al lt. di benzina super e alla distanza dalla propria residenza, in riferimento all'utilizzo del mezzo proprio, non collimando gli orari di servizio e quelli degli autobus di linea con dispendio di tempo e particolare disagio;

ATTESO che l'orientamento interpretativo prevalente della giurisprudenza contabile (deliberazioni Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte n. 200/2012 del 23 maggio 2012 - Corte dei Conti sezione regionale di controllo per il Veneto n. 955/2012 - Corte dei Conti Umbria, nr. 41 del 20/03/2013) porta ad escludere dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 28, del d. l. 78/2010, le spese sostenute per le forme di collaborazione di cui all'art. 1, comma 557, della L. 311/2004. L'art. 9, comma 28, infatti, pone un limite di spesa con riferimento a specifiche forme contrattuali. Si tratta di un vincolo che non riguarda, pertanto, tutte le forme di impiego di personale che possono intercorrere tra le pubbliche amministrazioni, ma solo le tipologie di rapporti di lavoro espressamente considerate dalla norma, tra le quali non rientra l'ipotesi in esame. Difatti, la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1, comma 557, “non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza”;

PRESO ATTO del pieno rispetto:

- della spesa complessiva del personale riferita alla media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della legge n. 296/2006;
- degli equilibri di bilancio nell'anno 2018 e che si presume di rispettare anche per l'anno 2019, come comunicato dal Responsabile del l'Area Finanziaria;

RICHIAMATI la deliberazione del C.C. n. 16 del 10.04.2019 e s.m.i. con cui è stato approvato il bilancio 2019-2021, e successivi provvedimenti di variazione;

VISTI:

- gli artt. 35, 36 e 53 del D.Lgs. 31/03/2001, n. 165
- l'art. 1 comma 557 della L. 311/2004 (Finanziaria per il 2005);
- il D.Lgs. 267/2000;
- la Circ. Ministero Interni – Dip. Affari Interni e Regionali n. 2 del 21/10/2005;

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli resi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/20000, dal Segretario comunale e dal Responsabile del Servizio finanziario, in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi resi in maniera palese, per alzata di mano;

DELIBERA

1. LE PREMESSE formano parte integrante e sostanziale del presente atto e qui si intendono integralmente riportate;

2. DI DISPORRE, per quanto in narrativa, l'utilizzo, ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004, a tempo determinato per il periodo 05.07.2019 – 31.12.2019, salvo rinnovo, e a tempo parziale per n. 4 ore settimanali, della prestazione lavorativa della dipendente del Comune di Serravalle Scrivia (AL), Geom. Marcello Bocca - Istruttore Direttivo - Categoria giuridica D1, posizione economica D2, onde garantire il regolare funzionamento dei servizi ricadenti nell'Area Tecnica;

3. DI DARE ATTO che:

- le prestazioni lavorative autorizzate dovranno essere rese a supporto dell'Ufficio Tecnico di questo Comune, relativamente alle materie e servizi ricadenti nell'Area Tecnica, di norma il venerdì mattina, salvo diversi accordi, al di fuori dell'orario di lavoro del dipendente presso il Comune di Serravalle Scrivia, in modo da non recare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza e da non interferire nei suoi compiti istituzionali, per il periodo 5.07.2019-31.12.2019, salvo rinnovo;
- l'orario di lavoro giornaliero e settimanale non potrà comunque superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita, comprensiva del lavoro ordinario e del lavoro straordinario (48 ore settimanali);
- il periodo di riposo giornaliero e settimanale dovrà essere garantito tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
- il trattamento economico è determinato in riferimento al trattamento economico base spettante al predetto dipendente presso il Comune di Serravalle Scrivia – Categoria giuridica e posizione economica D2, pari ad un compenso orario di **€ 18,84**, a lordo degli oneri previdenziali e IRAP e delle ritenute IRPEF;
- al Geom. Marcello Bocca spetta altresì, il rimborso delle spese di viaggio dal Comune di Serravalle Scrivia Comune al Comune di Cassano Spinola e ritorno, calcolate nella misura di 1/5 del prezzo al lt. di benzina super con riferimento all'utilizzo del mezzo proprio vista la difficoltà ad utilizzare i mezzi pubblici di linea i cui orari non collimano con l'orario di servizio;

- il Comune di Cassano Spinola provvederà a corrispondere direttamente al Geom. Marcello Bocca il trattamento economico ed ogni altro emolumento e rimborso spesa spettante;
- la titolarità del rapporto organico è conservata presso il Comune di Serravalle Scrivia, a cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio (assenze per malattia, permessi, congedi, aspettative ecc.);

4. DATO ATTO che:

- si provvede a stipulare un contratto di lavoro individuale e che lo stesso rientra tra quelli "flessibili" data l'atipicità di questo rapporto di lavoro;
- la stipula del relativo contratto rientra nella competenza del Segretario comunale in qualità di Responsabile della gestione giuridica del personale;

5. DI INCARICARE il responsabile del servizio finanziario di assumere l'impegno della spesa di €. 1.884,00, oltre ad IRAP per €. 160,14, CPDEL €. 448,39 e INAIL per €. 9,47; per un totale di €. 2.502,00, che trova imputazione agli appositi capitoli del Bilancio di Previsione 2019-2021, esercizio finanziario 2019;

6. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al Geom. Marcello Bocca e al Comune di Serravalle Scrivia;

7. DI DICHIARARE, con separata ed unanime votazione favorevole, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, del 4° comma, del D.Lgs. N. 267/2000 e s.m.i, l'indifferibile esigenza scaturente dagli innumerevoli adempimenti del momento di competenza dell'ufficio Tecnico.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
f.to Alessandro Busseti

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 124 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Certifico io Sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno **11 LUGLIO 2019** all'Albo Pretorio on-line nel sito Web istituzionale di questo Comune ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì, **11 LUGLIO 2019**

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSIGLIARI
(Art. 125 del D.Leg. 18.8.2000 n. 267)

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione oggi **11 LUGLIO 2019** giorno di pubblicazione ai Capigruppo Consiglieri.

Visto: Il Sindaco
f.to Alessandro Busseti

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
(Art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Si certifica che la sujestesa deliberazione:

☒ è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del TUEL 267/2000.

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

☒ è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del TUEL 267/2000 il _____

Addì, _____

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

Copia conforme all'originale, in carta libera uso amministrativo

Cassano Spinola **11 LUGLIO 2019**

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa