



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: SCIOGLIMENTO CONSENSUALE CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI E DEI SERVIZI.

L'anno duemilaquattordici addì ventisette del mese di novembre alle ore 21,00 nella Sala delle adunanze consigliari.

Previo l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

N. d'ord.	Cognome e Nome	Presenti	Assenti
1	TRAVERSO Marco	X	
2	ALLIANO Giovanni	X	
3	DIVANO Agostino	X	
4	BOTTARO Luigi	X	
5	VACCARI Caterina	X	
6	MONTECUCCO Angelo	X	
7	ALIANO Sabrina	X	
8	TORTAROLO Sandro	X	
9	MASSONE Alessia	X	
10	FIRPO Gian Carlo		X
11	FRISONE Mattia	X	
	Totali	10	1

Assiste l'adunanza con funzioni consecutive, referenti e di assistenza, l'infrascritto Segretario Comunale Sig.ra LA PEPA dr.ssa Domenica il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli interventi, il Signor TRAVERSO Marco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 4 dell'ordine del giorno.

IL SINDACO

Provvede ad illustrare il punto posto all'ordine del giorno, ricordando, che i Comuni di Cassano Spinola, Gavazzana, Sardigliano e Villalvernia, tutti ricadenti nell'area collinare e con una popolazione complessiva di n. 3.470 abitanti riferiti ai dati ISTAT del 31.12.2010, avevano espresso la volontà, di gestire in forma associata, attraverso l'istituto della convenzione, risultante la formula più agevole e flessibile di cooperazione tra gli enti locali, mediante la sottoscrizione, in data 19.12.2012, della convenzione quadro, di tutte le funzioni ed i relativi servizi, in maniera graduale, anche attraverso diverse e più ampie forme di associazione, in attuazione dell'obbligo di legge, imposto ai piccoli Comuni, con meno di 5.000, con l'evidente obiettivo di riduzione della spesa, stabilendo una soglia minima di 10.000 abitanti, in merito alla quale la Regione Piemonte, con L.R. 28.09.2012, n. 11, in deroga alla legge nazionale, ha, individuato gli ambiti ottimali per aree omogenee abbassando la soglia demografica a 5.000 per i Comuni in pianura e 3.000 per i Comuni collinari e montani.

Dà atto che l'obiettivo che gli enti aderenti si erano prefissato, era quello di perseguire, in armonia con i principi sanciti dalle vigenti norme di legge, principalmente, le finalità indicate dalla legge, ossia *"il coordinamento della finanza pubblica e il contenimento delle spese per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei comuni"*, oltre che soddisfare esigenze di efficienza, ed efficacia dell'attività amministrativa, attraverso un riordino degli uffici e un migliore utilizzo delle poche risorse, umane, finanziarie e strumentali, disponibili, sempre meno adeguate a fronteggiare la molteplicità degli adempimenti istituzionali in continua evoluzione ed incremento.

Fa presente, le non poche problematiche e difficoltà riscontrate, dalla prima fase di avvio dei nuovi processi decisionali e organizzativi, ad oggi, a causa della complessità della materia, fra l'altro interessata dal 2010 in poi da un ricorrente intervento legislativo, poco chiaro e convincente, della diversità dimensionale e strutturale dei diversi Comuni ed in particolare per la mancanza dei presupposti politici, intesi come concreta e ferma volontà di cambiamento, prevalendo, purtroppo, lo spirito di conservazione delle preesistenti strutture sia nei piccoli che nei Comuni di più grandi dimensioni demografiche, tanto da:

1. essere riusciti a concretizzare, ad oggi, dopo estenuante lavoro e massima disponibilità e impiego di risorse, umane e finanziarie messe a disposizione da parte del Comune di Cassano Spinola, : la gestione associata, di solo due funzioni:

- *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi la cui convenzione è stata stipulata in data 30.03.2013, tra i Comuni di Cassano Spinola, capofila, Carezzano, Gavazzana, Sardigliano, Sant'Agata Fossili e Villalvernia;*
- *polizia municipale e polizia amministrativa locale la cui convenzione è stata siglata 8.06.2013, fra i Comuni di Novi Ligure, in qualità di capo convenzione ed i Comuni di Basaluzzo, Cassano Spinola, Gavazzana, Pasturana, Sardigliano e Villalvernia;*

2. essere giunti alla proposta consensuale di scioglimento anticipato della su richiamata convenzione quadro, su manifestato intento della neo Amministrazione di Villalvernia, subentrata con le elezioni del eletta il 25.05.2014, come più volte rappresentato dal Sindaco Franco Persi, in diverse adunanze della Conferenza dei Sindaci, di addivenire ad una diversa aggregazione territoriale più rispondente alle proprie radici storico-culturali e territoriali, formalizzato con nota prot. n. 2652 del 25.10.2014; lasciando comunque in vita le convenzioni in essere, sopra richiamate, con conseguente scioglimento anticipato della convenzione del servizio di Segreteria di cui al prossimo punto dell'ordine del giorno.

Dopo una breve discussione che registra non poche perplessità in merito alle nuove scelte da operare, visti gli innumerevoli tentativi eseguiti con i Comuni più vicini, non andati a buon fine

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione del Sindaco e la conseguente proposta di scioglimento consensuale e anticipato della convenzione quadro siglata in data 19.12.2012 tra i Comuni di Cassano Spinola, Gavazzana, Sardigliano e Villalvernia, tutti ricadenti nell'area collinare, con una popolazione complessiva di n.3.470 abitanti riferita ai dati ISTAT del 31.12.2010 (il Comune di Villalvernia conta n. 995 abitanti), per addivenire, in modo graduale, alla gestione associata di tutte le funzioni ed i relativi servizi;

Vista la nota prot. n. 2652 del 25.10.2014; a firma del Sindaco del Comune di Villalvernia con cui è stato formalizzato lo scioglimento anticipato, unanimemente concordato dai Sindaci interessati, della convenzione quadro sopra citata e della convenzione del servizio di Segreteria, di cui al prossimo punto dell'ordine del giorno. lasciando in vita le due convenzioni in essere relative alle due funzioni associate;

Richiamate:

- la deliberazione C.C. n. 18 del 23.11.2014 adottata dalla precedente amministrazione comunale con cui è stata approvata la proposta di aggregazione tra i Comuni di Cassano Spinola, Gavazzana, Sardigliano e Villalvernia, per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali e dei servizi, in attuazione dell'art. 14, co. 27 della L. 122/2010 e s.m.i e della L.R. 11 del 28.09.2012, con cui sono stati individuati gli ambiti ottimali, per aree omogenee ed i relativi limiti demografici minimi,

- la relativa convenzione quadro, siglata in data 19.12.2012, avente durata indeterminata, salvo diversa disposizioni di legge o diverso accordo di tutti i Comuni firmatari, con decorrenza dal giorno successivo alla data di stipula con cui i Comuni firmatari hanno manifestato la volontà di addivenire, in maniera graduale e comunque nel rispetto dei termini di legge, alla gestione in forma associata, mediante convenzioni attuative, di tutte le funzioni fondamentali e tutti i servizi comunali entro il 31.12.2013, anche in virtù di ulteriori forme di aggregazione, rispetto a quelle già costituite, tenuto conto del grado di priorità e della complessità dell'assetto organizzativo e funzionale dei relativi uffici;

Preso atto che con note n. 4157 del 28.12.2012;

- la deliberazione G.C. n. 57 del 28.12.2013, con cui si prendeva atto della decisione della Conferenza dei Sindaci, in data 23.12.2013, di sospendere, dalla medesima data e fino a nuove determinazioni, l'efficacia della convenzione quadro sopra richiamata, alla luce delle problematiche organizzative emerse, con conseguente rallentamento del disbrigo delle pratiche, e del preannunciato differimento del termine, al 1°luglio 2014, concesso nel corso dell'esame al Senato della legge di stabilità, per la gestione associata obbligatoria delle funzioni comunali per i Comuni con meno di 5000 abitanti o 3000 se appartenuti o appartenenti a Comunità Montane (differimento al 30.06.2014, delle ulteriori tre funzioni oltre le prime tre, così introdotto dall'art. 1, comma 530, legge n. 147 del 2013);

Dato atto che con nota n. 4157 del 28.12.2012, il Comune di Cassano Spinola, in qualità di capo fila, ha trasmesso alla Regione Piemonte, in adempimento all'art. 8 della L.R. 11 del 28.09.2012, la proposta di aggregazione approvata con i su richiamati provvedimenti, in conformità ai requisiti richiesti con la legge medesima;

Richiamate le seguenti convenzioni in essere ad oggi, per la gestione associata delle seguenti funzioni:

- *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi la cui convenzione è stata stipulata tra i Comuni di Cassano Spinola, capofila, Carezzano, Gavazzana, Sardigliano, Sant'Agata Fossili e Villalvernia;*

- polizia municipale e polizia amministrativa locale la cui convenzione è stata siglata fra i Comuni di Novi Ligure, in qualità di capo convenzione ed i Comuni di Basaluzzo, Cassano Spinola, Gavazzana, Pasturana, Sardigliano e Villalvernia;

Considerato che la gestione associata delle funzioni fondamentali è stata interessata, dal 2010 in poi, da un ricorrente intervento legislativo, poco chiaro e convincente, teso al perseguimento di un unico obiettivo che è la **riduzione o contenimento della spesa pubblica** (cfr. art. 14, D.L. n. 78 del 2010, convertito in L. n. 122 del 2010; art. 16 D.L. n. 138 del 2011, convertito in L. n. 148 del 2011; art. 19, D.L. n. 95 del 2012, convertito in L. n. 135 del 2012, legge 7 aprile 2014, n.56), le cui disposizioni non sempre risultano chiare e di facile applicazione;

Considerato, alla luce dell'esperienza vissuta, sia per quanto sopra enunciato che per mancanza dei presupposti politici, intesi come concreta e ferma volontà di cambiamento, sia da parte dei piccoli Comuni che di quelli di più grandi dimensioni demografiche, prevalendo lo spirito di conservazione delle preesistenti strutture, risultano incerti i relativi esiti, sia sugli effetti che queste disposizioni possono determinare in termini di risparmio effettivo, sia sul terreno del miglioramento della qualità dei servizi erogati e più in generale, sul miglioramento della qualità dell'attività amministrativa;

Visto l'art. 19, comma 1, lettera e), legge n. 135 del 2012, modificato dalla Legge 114/2014, ai sensi del quale i comuni interessati assicurano l'attuazione della gestione associata:

a) entro il 1° gennaio 2013 con riguardo ad almeno tre delle funzioni fondamentali di cui al comma 28 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2010 e s.m.i.;

b) entro il 30 settembre 2014, con riguardo ad ulteriori tre delle funzioni fondamentali ;

b-bis) entro il 31 dicembre 2014, con riguardo alle restanti funzioni fondamentali;

Dato atto che sono in corso trattative con i Comuni contermini per una nuova proposta aggregativa, nel rispetto degli "Ambiti ottimali" definiti dalla Regione Piemonte con la L.R. n. 11 del 28.09.2012, attualmente in vigore;

Preso atto dell'informativa resa dal Segretario comunale in ordine all'applicazione dell'art. 8 della legge 5 giugno 2003 previsto in caso di mancato rispetto dei termini previsti di legge ai fini dell'associazionismo obbligatorio;

Acquisito l'allegato parere favorevole reso dal Segretario comunale, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione;

Con voti favorevoli n. 10 contrari n 0 astenuti n. 0, resi in forma di legge dai n. 10 Consiglieri presenti e votanti. resi in forma di legge

DELIBERA

1. Di dare atto che quanto in narrativa, costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. Di approvare, per quanto in narrativa, lo scioglimento anticipato e consensuale della convenzione quadro siglata in data 19.12.2012 tra i Comuni di Cassano Spinola, Gavazzana, Sardigliano e Villalvernia, per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali e dei servizi, in attuazione dell'art. 14, co. 27 della L. 122/2010 e s.m.i e della L.R. 11 del 28.09.2012, con cui sono stati individuati gli ambiti ottimali;

3. Di lasciare in vita le seguenti convenzioni in essere, per la gestione associata delle seguenti funzioni:

- attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi la cui convenzione è stata stipulata in data 30.03.2013, tra i Comuni di Cassano Spinola, capofila, Carezzano, Gavazzana, Sant'Agata Fossili, Sardigliano e Villalvernia;

- polizia municipale e polizia amministrativa locale la cui convenzione è stata siglata in data 8.06.2014, fra i Comuni di Novi Ligure, in qualità di capo convenzione ed i Comuni di Basaluzzo, Cassano Spinola, Gavazzana, Pasturana, Sardigliano e Villalvernia, mentre dal 1.01.2013 l'esercizio associato della funzione è avvenuto tra i firmatari della convenzione quadro;

4. Di dato atto che sono in corso trattative con i Comuni contermini per una nuova proposta aggregativa, nel rispetto degli "Ambiti ottimali" definiti dalla Regione Piemonte con la L.R. n. 11 del 28.09.2012, attualmente in vigore;

5. Di dichiarare, ad unanimità di voti, resi con separata votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D.Lgs. n. 267/200 e s.m.i..

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Marco Traverso

Il Segretario Comunale
F.to Domenica La Pepa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(Art. 134 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Si certifica che la suesesa deliberazione:

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del TUEL 267/2000.

Cassano Spinola, lì 05/12/2014

Visto: Il Sindaco
F.to Marco Traverso

Il Segretario Comunale
F.to Domenica La Pepa

è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del TUEL 267/2000.

Cassano Spinola, lì

Visto: Il Sindaco

Il Segretario Comunale

REFERITO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 124 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 05/12/2014 all'Albo Pretorio on-line nel sito Web istituzionale di questo Comune ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì, 05/12/2014

Il Segretario Comunale
F.to Domenica La Pepa
