



## COMUNE DI CASSANO SPINOLA

Piazza XXVI Aprile, 9 – 15063 CASSANO SPINOLA (AL) - Tel. (+39)0143 47117 - Fax (+39)0143 477285

@ protocollo.cassano.spinola@cert.ruparpiemonte.it -Codice Fiscale/Partita IVA: 02558190068

\*\*\*\*

### AREA TECNICA

## DETERMINAZIONE n° 25 del 06/07/2022

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E DI AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. N. 50/2016 PER:**  
**\_FORNITURA SUITE APPLICATIVA SOFTWARE HPERSIC ATTI AMMINISTRATIVI. ORDINE DIRETTO SUL MEPA N. 3089156 Codice CIG: ZB936FDDE3**  
**\_ FORNITURA WS PRATICHE ANPR HYPERSIC E LICENZA D'USO MODULO SOFTWARE HYPERSIC®.LESD PER LA GESTIONE DELLE LISTE SEZIONALI DIGITALI CIG: Z0F371298C**

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

#### DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 dell'11.02.2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021/2023 e relativi allegati, tra cui il Piano Triennale dei Lavori Pubblici;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 04 dell'08/03/2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2022/2024 e relativi allegati, tra cui il Piano Triennale dei Lavori Pubblici;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 05 dell'08/03/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune per l'anno 2022 ed il Bilancio per il Triennio 2022/2024;
- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

#### RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art 51 del D.L. 31/05/2021, n. 77 che stabilisce diversi limiti per gli affidamenti diretti sotto soglia ovvero *“a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;”*

**RICHIAMATI** l'art. 26, commi, commi 3 e 3 bis, della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi e l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 e l'art. 15 co. 13 lett. d) D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012, come modificato all'art. 130 Legge 30 dicembre 2018, n. 145 *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019/2021”*, ai sensi del quale l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di procedere all'acquisto di beni e servizi tramite Mercato Elettronico (Convenzioni CONSIP, MEPA o altro mercato elettronico della S.A.), si applica solo per le prestazioni di importo pari o superiore ad € 5.000,00;

**ATTESO** che:

- come ribadito dalla giurisprudenza (sentenza del Consiglio di Stato n. 4125 del 31/08/2017) il principio di rotazione non ha carattere assoluto ed indefettibile, ma previa congrua ed adeguata motivazione, risulta derogabile qualora ricorrano concrete ragioni d'interesse pubblico;
- con il parere n. 1312/2019 in data 30/04/2019 - sul nuovo schema di linee guida n. 4 ANAC il Consiglio di Stato conferma che nell'ambito dei 5.000,00 euro (nuova soglia affrancata dall'obbligo di acquisto dal mercato elettronico), il responsabile unico del procedimento può derogare al criterio della rotazione, e quindi anche ribadire l'affidamento diretto al vecchio affidatario, purché la determinazione di affidamento contenga la motivazione di questa scelta;

**ATTESO** che altresì che le Linee guida n. 4 ANAC, all'art. 3.7 ribadiscono la possibilità di derogare dall'applicazione del principio di rotazione sulla base di determinate circostanze circa l'affidabilità dell'operatore nonché il valore economico dell'affidamento;

**VISTO** l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

**VISTO** altresì l'art. 191 del D.Lgs 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014 e s.m.i.;

**VISTI** gli obblighi imposti alle Pubbliche Amministrazioni in tema di digitalizzazione dei documenti e nello specifico quanto contenuto ne:

- la deliberazione 19/02/2004 n° 11 del CENTRO NAZIONALE PER L'INFORMATICA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE contenente le regole tecniche per la riproduzione e conservazione di documenti su supporto ottico idoneo a garantire la conformità dei documenti agli originali;
- il Decreto legislativo 82/2005 ovvero Codice dell'Amministrazione Digitale;
- le Linee Guida Agid pubblicate sul sito istituzionale;

- il D.L. 77/2021 Decreto Semplificazioni contenente le misure per la diffusione delle comunicazioni digitali;

**CONSIDERATO** che:

- dal 27 aprile è attivo il servizio online del cambio di residenza con Anpr che consente di presentare sia la dichiarazione di residenza per il trasferimento da un qualsiasi Comune o dall'estero (per i cittadini italiani iscritti all'AIRE), che la dichiarazione di cambiamento di abitazione;
- allo stato attuale l'operatore di anagrafe: deve inserire a mano nel gestionale hyperSIC tutte le informazioni disponibili nella Webapp ANPR relative alla pratica di iscrizione/cambio residenza o la variazione dei dati da rettificare e deve aggiornare manualmente lo stato di avanzamento della richiesta del cittadino tramite la Webapp ANPR;
- per questi nuovi servizi SOGEI ha reso possibile realizzare collegamenti telematici tramite web services tra il gestionale in uso presso il Comune ed il portale ANPR;
- l'attivazione di questo collegamento consentirebbe di evitare buona parte dell'attività manuale in capo all'operatore di anagrafe;

**ASSUNTO** che:

- con circolare DAIT n.20 del 16 aprile 2021 è stato dato l'avvio al progetto di dematerializzazione della tenuta ed aggiornamento nei comuni delle liste elettorali sezionali e generali;
- la Prefettura di Alessandria ha richiesto ai comuni di aderire entro il 2022 al progetto;
- la gestione delle procedure elettorali avviene tramite il modulo hyperSIC.Elettorale di Apkappa;
- si rende pertanto necessario procedere ad avviare il progetto di dematerializzazione delle liste elettorali, per le quali è indispensabile avvalersi della collaborazione di APKAPPA S.r.l.;

**CONSIDERATO** che con Determina d'Area Tecnica n. 17 del 17/06/2022 il Comune di Cassano Spinola confermava l'affidamento ad Apkappa s.r.l. con sede in Milano (Mi) Via Francesco Albani, 21, P. I.V.A. 08543640158, rappresentata da SI.RE. informatica s.r.l. con sede in Strada per Gavi, n.° 26, 15067 Novi Ligure AL, servizi di assistenza software e di manutenzione degli applicativi Hypersic già in uso presso i settori amministrativo, finanziario, demografico e cloud computing;

**RILEVATO** che la società Apkappa con sede in Milano (Mi) Via Francesco Albani, 21 P. I.V.A. 08543640158, rappresentata da SI.RE. informatica s.r.l. con sede in Strada per Gavi, n.° 26, 15067 Novi Ligure AL, a motivazione della deroga al principio di rotazione, in quanto affidataria delle altre forniture di servizi già in essere, ha sempre garantito, a conclusione dei precedenti rapporti contrattuali, un adeguato grado di soddisfazione connesso all'affidabilità e alla professionalità del suo operato all'interno del settore di appartenenza nonché la competitività dei prezzi offerti rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

**VERIFICATO** che, alla data della presente determinazione, le tipologie di fornitura/servizi richiesti:

- rientrano tra le categorie merceologiche di convenzioni attive stipulate su convenzioni su catalogo a Mepa;
- sono presenti a catalogo nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa);

**CONSTATATO** altresì che in seguito alla recente revisione di tutto il sistema del mercato elettronico della p.a. operata da Mepa a partire dal 25 maggio 2022 ed ancora in atto, a tutt'oggi il Portale non è ancora in grado di assicurare l'erogazione dei servizi in maniera costante (trattiva diretta-analisi offerta-stipula), nonostante le tipologie di forniture siano presenti sul mercato elettronico;

**PRESO ATTO:**

- a) dell'esigenza che si intende soddisfare con il presente affidamento, che si sostanzia nell'acquistare e mantenere il servizio di attivazione licenze d'uso, assistenza e manutenzione dei software "Atti Amministrativi" PREVENTIVO prot. 3330 del 22/06/2022, con decorrenza sino al 31-12-2024, il cui affidamento comporta una spesa stimata in € **2.110,00** oltre ad I.V.A., per i seguenti servizi:  
\_licenze d'uso HyperSIC "Atti Amministrativi" con assistenza e manutenzione €, 1.610,00 oltre ad I.V.A.

\_monte di n.ro 10 ore per avviamento e formazione completa del personale, € 500,00 oltre ad I.V.A.

- b) della necessità di automatizzare le istanze tramite Portale ANPR, di cui PREVENTIVO prot. 3063 del 10/06/22 pari ad € **1.050,00** di cui € 700,00 oltre ad I.V.A. per l'attivazione e l'assistenza, nell'anno in corso, del web service ed € 350,00 oltre ad I.V.A. per canone di manutenzione nell'anno 2023;
- c) dell'occorrenza di attivare la digitalizzazione del procedimento delle liste sezionali elettorali, di cui PREVENTIVO prot. 6105 del 29/11/21 € **700,00** oltre ad I.V.A. una tantum per l'anno in corso;

#### **RITENUTO che:**

- in merito all'esigenza a) software "ATTI AMMINISTRATIVI" e monte ore di assistenza

\_in considerazione della natura delle prestazioni in oggetto e dell'entità dell'affidamento, di procedere autonomamente ricorrendo al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione mediante l'utilizzo della trattativa diretta essendo l'importo del servizio al di sotto dei 139.000,00 € come previsto dal combinato disposto di cui all'art. 36 comma 2 del D.lgs. 50/2016, e s.m.i. e del D.L. 77/2021 Decreto Semplificazioni;

\_ in base a quanto sopra indicato si è attinto all'ordine diretto sul MEPA n. 3089156 per le attività a) oggetto del presente provvedimento; la trattativa diretta si è conclusa con regolare stipula, ma, per i malfunzionamenti del portale sopra citati, l'offerta firmata digitalmente dal fornitore è stata inviata dall'indirizzo [francesca.rivello@apkappa.it](mailto:francesca.rivello@apkappa.it) all'indirizzo di posta dell'ufficio tecnico comunale [silviabai-lo@comune.cassanospinola.al.it](mailto:silviabai-lo@comune.cassanospinola.al.it) in data 05/07/22, confermando la cifra di € **2.110,00 oltre ad I.V.A.**;

\_è stata richiesta e verificata tramite piattaforma Mepa nell'ambito delle trattative dirette di cui sopra, la regolarità contributiva delle Ditte in parola DURC INAIL\_33349156 Data richiesta 08/06/2022 Scadenza validità 06/10/2022; il pagamento delle prestazioni verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

\_ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico ai presenti affidamenti è stato attribuito il seguente codice CIG: ZB936FDDE3;

- in merito alle esigenze b) e c) di automatizzazione ISTANZE tramite Portale ANPR e digitalizzazione del procedimento delle liste sezionali elettorali

\_in considerazione della natura delle prestazioni in oggetto e dell'entità dell'affidamento, dopo aver svolto numerosi tentativi per procedere tramite affidamento diretto ricorrendo al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione senza esito, a causa delle continue interruzioni del servizio, di procedere con impegno di spesa sulle offerte di preventivo n. 20011754/2021 prot.6105 del 29/11/21 pari ad € **700,00 oltre ad I.V.A.** e n. 20013958 del 10/06/22 pari ad € **1.050,00 oltre ad I.V.A.** mediante l'utilizzo della trattativa diretta essendo l'importo del servizio al di sotto dei 139.000,00 € come previsto dal combinato disposto di cui all'art. 36 comma 2 del D.lgs. 50/2016, e s.m.i. e del D.L. 77/2021 Decreto Semplificazioni;

\_il pagamento delle prestazioni verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

\_ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico ai presenti affidamenti è stato attribuito il seguente codice CIG: Z0F371298C;

**DATO ATTO** che la spesa complessiva delle forniture dei servizi ammonta a complessivi € **4.160,00** oltre ad IVA al 22% e trova copertura al Cap. PEG 1081 del Bilancio corrente;

**VISTI** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile e l'attestazione di copertura finanziaria rilasciati dai Responsabili dei Servizi, allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale;

**ACCERTATA** la propria competenza in merito all'adozione dell'impegno di spesa di cui alla presente determinazione;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 267/00 e successive modifiche ed integrazioni;

## **D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare alla società Apkappa s.r.l. con sede in Milano (Mi) Via Francesco Albani, 21 P. I.V.A. 08543640158 rappresentata da SI.RE. informatica s.r.l. con sede in Strada per Gavi, n.° 26, 15067 Novi Ligure AL, P. I.V.A. 01338860065 i servizi:
  - di cui alla lettera a) in premessa ovvero attivazione licenze d'uso, assistenza e manutenzione software Hypersic Atti Amministrativi per € 1.610,00 oltre ad I.V.A. e monte di n.ro 10 ore per avviamento e formazione completa del personale per € 500,00 oltre ad I.V.A., sulla base dell'ordine 3089156 attinto sul MEPA pari a complessivi **€ 2.574,20, compresa IVA al 22%**;
  - di cui alla lettera b) e c) in premessa ovvero automatizzazione ISTANZE tramite Portale ANPR offerta n. 20013958 del 10/06/22 prot. 3036 pari ad € 1.050,00 oltre ad I.V.A. e digitalizzazione del procedimento delle liste sezionali elettorali offerta n. 20011754/2021 prot.6105 del 29/11/21 pari ad € 700,00 oltre ad I.V.A. pari a complessivi **€ 2.135,00 compresa IVA al 22%**,
3. di impegnare, a favore di Apkappa s.r.l., la somma complessiva di € 4.709,20 compreso IVA al 22%, con i seguenti riferimenti contabili;

Importo	Missione	Programma	Titolo	Capitolo PEG	Macro aggregato	Bilancio
2.566,06	1	6	1	1081	0103	2022
1.285,07	1	6	1	1081	0103	2023
858,07	1	6	1	1081	0103	2024

4. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa riferito all'esigibilità temporale, ripartita per esercizio finanziario, dell'obbligazione passiva perfezionata, per complessivi € 4.709,20;

SPESA – PEG/CAPITOLO: 1081					
Anno di competenza (obbligazione giuridicamente perfezionata)			Anno di imputazione (Servizio reso o bene consegnato)		
n.	Anno	importo	n.	Anno	importo
	2022	2.566,06		2022	2.566,06
	2023	1.285,07		2023	1.285,07
	2024	858,07		2024	858,07
TOT		€ 4.709,20			€ 4.709,20

5. Il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.lgs. 267/2000.
  - Il medesimo, ai sensi dell'art. 6 del Regolamento per la disciplina del diritto di accesso ai documenti amministrativi ai sensi del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97.
  - di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;

- di dare atto che i pagamenti avverranno, su presentazione di fatture debitamente controllate e viste in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. 267/2000;
- di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D. Lgs. n. 267/2000;
- di individuare il Responsabile del procedimento nella persona del geom. Marcello Bocca;
- che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune, nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. 50/2016;
- di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR di Torino entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione sul sito istituzionale, ai sensi dell'art. 120, comma 2-bis, del D.lgs. 104/2010;

**Il Responsabile del Servizio**

**F.to Geom. Marcello Bocca**

.....

### **VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Si appone visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ricorrendo l'ipotesi di cui agli art. 151, comma 4 e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

**Cassano Spinola**, li 07/07/2022

**Il Responsabile del Servizio finanziario**

F.to M. Bocca

### **VISTO DI REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA**

Si appone visto di regolarità tecnico-amministrativa, attestante la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa del presente atto, ricorrendo l'ipotesi di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

**Cassano Spinola**, li 07/07/2022

**Il Responsabile del Servizio finanziario**

F.to A. Busseti

### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE IN AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE**

Un avviso relativo all'adozione del presente atto viene pubblicato sul sito istituzionale, nell'apposita sezione di "*Amministrazione trasparente – Bandi gara e contratti – provvedimenti dei dirigenti amministrativi*" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013.

**Cassano Spinola**, li 07/07/2022

**Il Funzionario responsabile**

F.to A. Lombardo