



COMUNE DI
CASSANO SPINOLA



COMUNE DI GAVAZZANA

verso il referendum
Informazioni ai Cittadini per spiegare la scelta
di un Comune unico e per arrivare a una
decisione consapevole a favore o contro la
fusione dei propri Comuni

Progetto di **FUSIONE** dei Comuni di **Cassano Spinola e Gavazzana**

Perché costruire un Comune unico?

Tutti i Comuni si trovano da tempo in un contesto di **difficoltà finanziaria**, caratterizzato da **tagli dei trasferimenti statali** ed introduzione di **vincoli** stringenti che hanno comportato:

- ⇒ un sostanziale **stop agli investimenti** e alla manutenzioni
- ⇒ la **riduzione dell'attività ai servizi indispensabili**
- ⇒ la seria **difficoltà a rispettare** (e fare rispettare) **le norme**: si pensi solo al **codice dell'amministrazione digitale**! E a tutte le incombenze burocratiche previste per i vari servizi (anagrafe, stato civile, elettorale, edilizia, lavori pubblici, protezione civile, sicurezza, ...)
- ⇒ **Senza adeguate risorse** umane, finanziarie e buone pratiche gestionali, oggi, **ogni piccolo Comune non è neppure più in grado di assicurare la sua sopravvivenza**; è costretto ad impiegare ciò che ha **solo per mantenere la struttura comunale** e non per erogare servizi adeguati ai cittadini
- ⇒ Per il mantenimento dei servizi, i Comuni sono **costretti ad aumentare le tasse**
- ⇒ Oggi, gli **amministratori** comunali **assomigliano** di più a **commissari**, che per mancanza di risorse sono impossibilitati a programmare un minimo di sviluppo locale
- ⇒ La normativa stabilisce **l'associazionismo obbligatorio** (Unioni o Fusioni) per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti

► La fusione è una grande occasione per il territorio soprattutto quando nasce da due realtà come Cassano e Gavazzana già unite di fatto per tradizioni, istruzione, relazioni economiche, sociali e familiari

Lo stato attuale: i nostri Comuni vivono già una «FUSIONE DI FATTO»

- I nostri cittadini **vivono già da molti anni questa realtà** e ogni giorno attraversano i confini amministrativi che non separano nulla
- Tutti **bambini e i ragazzi frequentano**, da almeno quarant'anni, **le stesse scuole** a Cassano
- Tutti si muovono per acquisti nei negozi, per fare sport, per svago; i giovani, poi, socializzano negli stessi gruppi
- I **servizi principali**, quelli socio-sanitari e sociali, la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti (e, tra poco, anche per Cassano, il servizio acquedotto, fognatura e depurazione) **non sono più gestiti direttamente dai Comuni**

SOSTEGNO FINANZIARIO ALLA FUSIONE

Come incentivo, i Comuni usufruiscono di un fondo annuale che promuove e sostiene i percorsi di fusione

- **Contributi statali e regionali di 1.854.520** euro così distinti:
 - **1.633.120** euro in **10 anni** dallo **Stato**
 - **110.700** euro **una tantum** dalla **Regione** (solo nel 2017)
 - **110.700** di euro in **5 anni** dalla **Regione**

ALTRI BENEFICI E ASPETTI POSITIVI

- **esclusione** dall'applicazione del **patto di stabilità**
- **esonero dai vincoli e dalle limitazioni di assumere personale**
- **deroga all'obbligo di esercizio associato di funzioni comunali**
- possibilità di elaborare strategie di **sviluppo del territorio** su una scala più ampia, valorizzando specificità e complementarità
- **riduzione costi di funzionamento** dell'amministrazione, **economie di scala**, **ottimizzazione della gestione degli uffici** e, quindi, **risparmi** per **garantire buoni servizi ai cittadini**
- possibilità di **diminuire la pressione fiscale**
- **maggior efficienza e semplificazione** amministrativa e **miglioramento organizzativo** (specializzazione e motivazione del personale, con opportunità di sviluppo professionale)
- **priorità** nell'accesso ai **bandi di finanziamento** delle opere pubbliche

COME SARANNO SPESI GLI INCENTIVI FINANZIARI

anno	importo	nuovo Comune (30%)	Cassano (46,6%)	Gavazzana (23,3%)
2017	296.152	88.846	138.204	69.102
2018	185.452	55.635	86.545	43.272
2019	185.452	55.635	86.545	43.272
2020	185.452	55.635	86.545	43.272
2021	185.452	55.635	86.545	43.272
2022	163.312	48.994	76.212	38.106
2023	163.312	48.994	76.212	38.106
2024	163.312	48.994	76.212	38.106
2025	163.312	48.994	76.212	38.106
2026	163.312	48.994	76.212	38.106
TOT	1.854.520	556.356	865.444	432.720

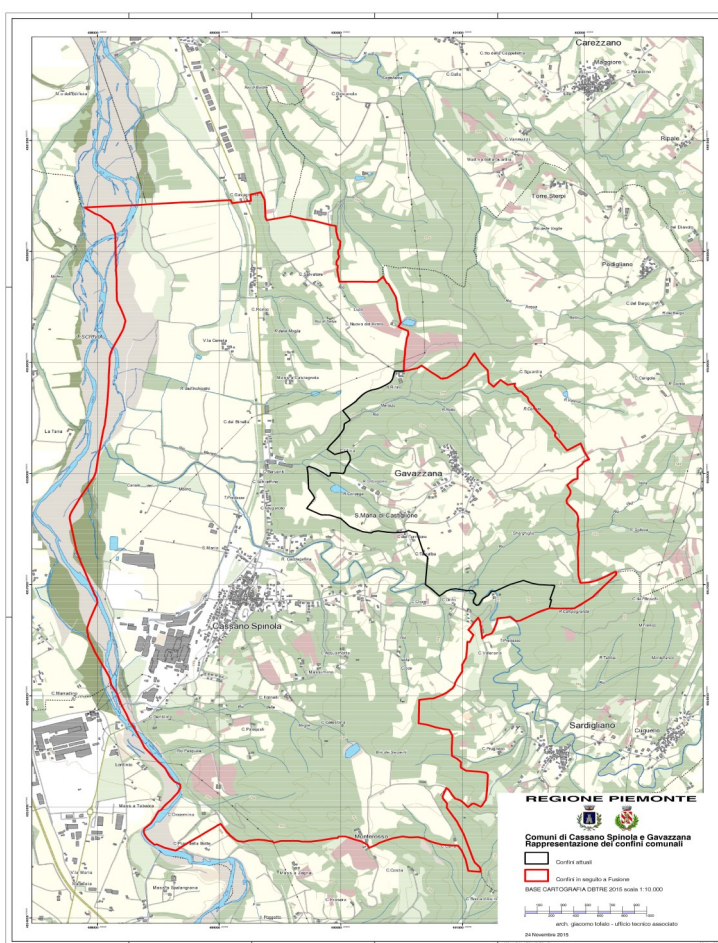
priorità ad investimenti atti a **migliorare la viabilità**, le connessioni e **i trasporti tra i centri abitati**, a **salvaguardare** l'identità dei **centri storici** e ad **incrementare la vivibilità e la qualità della vita** degli abitanti (istruzione, socializzazione, iniziative culturali, sicurezza, ecc.).

LA PROPOSTA E I PRINCIPI DEL NUOVO COMUNE

- ♦ Denominazione del nuovo Comune: **CASSANO SPINOLA**
- ♦ Sede legale: CASSANO SPINOLA, piazza XXV aprile, n. 1
- ♦ **rappresentanza politica** del nuovo Comune: **equa ripartizione** dei rappresentanti fra le comunità di origine e, **in prima applicazione (1° mandato elettivo)**, i due componenti della **Giunta** comunale devono provenire dai due Comuni di origine (**un assessore di Cassano e un assessore di Gavazzana**)

La fusione di Comuni **non cancella l'identità dei 'municipi'** ma li fa rivivere in una **nuova veste amministrativa**, riconoscendo formalmente una realtà già esistente con indubbi **vantaggi di natura giuridica ed economica**

- la **titolarità dei beni e dei diritti di uso civico** rimane in capo ai Comuni di origine e i **proventi** derivanti dalla eventuale **alienazione** di beni o cespiti degli stessi devono essere **impiegati** esclusivamente nel **miglioramento del patrimonio** o nella **realizzazione di opere pubbliche** della **comunità originaria**
- gli **strumenti di pianificazione urbanistica generale** e attuativa devono prevedere una **localizzazione** di:
 - **insediamenti residenziali** egualmente ripartita nei territori comunali di origine (50% a Cassano e 50% a Gavazzana)
 - **insediamenti commerciali ed industriali** principalmente (almeno 80%) ripartiti nel territorio di Cassano



IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL NUOVO COMUNE

- ♦ la **diffusione dei servizi sul territorio**, tramite uno **sportello decentrato dei servizi** di prossimità
- ♦ la **gestione centralizzata** nella sede del nuovo Comune del back-office e delle funzioni di direzione dei servizi
- ♦ il **mantenimento della sede municipale di Gavazzana**, come punto di riferimento per i cittadini
- ♦ il collegamento mediante **rete telematica** fra la sede centrale e la sede decentrata;

LA MUNICIPALITÀ DI GAVAZZANA

- Non si può ignorare che la fusione abbia un **forte impatto sulla comunità di Gavazzana**, che percepisce il **rischio di annessione** a Cassano e di **annullamento della propria identità storica**
- In realtà, **l'identità di Gavazzana non può andare perduta**; perché è un bene immateriale, una costruzione sociale che può **conservarsi** nella tradizione e, nello stesso tempo, **rinnovarsi** in un mondo che cambia
- Essa può essere limitata dentro le mura di un municipio o di un confine amministrativo

- a **Gavazzana** sarà mantenuto il **Municipio** e l'ambito territoriale assumerà la denominazione di **"Municipalità di Gavazzana"**
- la **rappresentanza politica**, i **bisogni** e le **esigenze della popolazione** insediata e residente a Gavazzana è attuata dal **Consiglio Municipale** composto da:
 - **UN Prosindaco**
 - **quattro Consulitori**che individuano gli obiettivi da raggiungere e i progetti da realizzare, evidenziandone le priorità

La **partecipazione del Municipio** all'amministrazione del Comune si esprime principalmente attraverso la **consultazione obbligatoria** in merito ai **documenti programmatori più rilevanti** (bilancio, relazione previsionale e programmatica, istituzione e gestione dei tributi e delle tariffe, adozione degli strumenti di pianificazione urbanistica generale e attuativa, investimenti e programmi delle opere pubbliche, localizzazione e costruzione di nuove attrezzature e strutture sociali, ovvero trasformazione di quelle esistenti, intitolazione di spazi ed aree pubbliche, regolamenti)

Il **Prosindaco** può chiedere di **partecipare**, senza diritto di voto, **alle sedute** degli organi collegiali del Comune in cui si discute degli atti e delle proposte nelle quali si estrinseca il diritto di partecipazione e gli interessi del Municipio

Referendum, una scelta consapevole

- Il percorso verso il referendum è iniziato
- Il fine di questo opuscolo non è, come qualcuno potrebbe sostenere, di convincere il **cittadino** a votare sì, ma che lo stesso **sia consapevole di ciò che il suo gesto comporterà**, in un senso o nell'altro
- Nessun **attuale amministratore** ha interessi personali: se il risultato sarà favorevole, **tutti saranno sollevati dal proprio incarico**, già dal **1° gennaio 2017**, sostituiti nel transitorio da un **commissario prefettizio**, che, affiancato dai due sindaci, condurrà il nuovo Comune verso le nuove elezioni amministrative in primavera
- In caso negativo le Amministrazioni continueranno come ora, con le difficoltà e l'assetto attuale
- A questo punto la parola passa al cittadino che al referendum deciderà se far nascere un nuovo Comune
- Certo, questa per le nostre comunità, è una **decisione storica** soprattutto se prevarrà il sì

DA SAPERE

- La competenza per la modifica delle circoscrizioni comunali è attribuita alla Regione, che adotta le norme in materia, segue i processi di fusione e li incentiva
- Il **referendum** è approvato quando il **Sì** alla fusione raggiunge la **maggioranza dei voti** validi espressi
- Per la **validità del referendum consultivo non è richiesto alcun quorum di partecipazione**; pertanto, il referendum è valido indipendentemente dal numero di elettori che si recano ai seggi per esprimere il loro voto