



PROGETTO DI FUSIONE

tra i Comuni di **Cassano Spinola** e **Gavazzana**

Le Amministrazioni dei Comuni di Cassano Spinola e Gavazzana hanno condotto un'esplorazione dell'ipotesi di fusione dei due Comuni in uno unico.

Questa soluzione ha come **finalità** principali:

- ✓ la realizzazione di una **maggiore efficienza e semplificazione amministrativa**;
- ✓ la realizzazione di risparmi per continuare a garantire e se possibile **migliorare i servizi essenziali** erogati ai cittadini;
- ✓ l'accesso agli **incentivi statali e regionali** di circa **1.854.520** euro così distinti:
 - **1.633.120** euro in 10 anni da parte dello Stato;
 - **110.700** euro una tantum da parte della Regione Piemonte;
 - **110.700** di euro in 5 anni da parte della Regione Piemonte;
- ✓ la possibilità di **diminuire la pressione fiscale sui cittadini**, in virtù di nuove risorse statali e regionali e un contenimento dei costi a seguito di economie di scala ed ottimizzazione della gestione degli uffici;
- ✓ deroga al Patto di Stabilità per un periodo di 2 anni;
- ✓ priorità nell'accesso ai bandi di finanziamento delle opere pubbliche;

Oggi, questa sembra essere la strada giusta da percorrere e da proporre ai cittadini delle comunità coinvolte.

PROSPETTO DEGLI INCENTIVI STATALI E REGIONALI

COMUNI	CONTRIBUTI STATALI 2010	40%	X 10 ANNI
CASSANO	336.797	134.718	1.347.180
GAVAZZANA	71.485	28.594	285.940
TOTALE	408.282	163.312	1.633.120

COMUNI	CONTRIBUTI REGIONALI	UNA TANTUM
2 COMUNI	UNA TANTUM	50.000
GAVAZZANA	UNA TANTUM < 1.000	25.000
CASSANO	UNA TANTUM 1.785 x 20 €	35.700
TOTALE		110.700

	CONTRIBUTI REGIONALI	ANNUALE	TOTALE
X 5 ANNII	20% UNA TANTUM	22.140	110.700
TOTALE			110.700

PREMESSA

Principi e norme sulla fusione di Comuni

- ✓ La fusione di Comuni è disposta con legge regionale, sentite le popolazioni interessate, tramite referendum.
- ✓ La legge regionale prevede che alle comunità di origine o ad alcune di esse siano assicurate adeguate forme di **partecipazione** e di **decentramento dei servizi**.
- ✓ Nei Comuni istituiti mediante fusione di due o più comuni contigui lo statuto comunale può prevedere l'istituzione di **municipi** nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse.
- ✓ Lo statuto e il regolamento disciplinano l'organizzazione e le funzioni dei municipi; sono previsti organi eletti a suffragio universale diretto.
- ✓ Lo Stato eroga, per i 10 anni successivi alla fusione stessa, appositi **contributi straordinari commisurati a una quota del 20%** dei trasferimenti spettanti ai singoli comuni che si fondono.
- ✓ La fusione è **una scelta irreversibile**.

Risultati attesi dalla fusione

1. **miglioramento** dei livelli **dei servizi ai cittadini** (efficacia);
2. **ottimizzazione della gestione** (utilizzo più efficiente delle risorse disponibili ed economie di scala, per offrire servizi migliori a parità di costi);
3. **maggiori risorse finanziarie** (contributi statali e regionali straordinari per 10 anni);
4. **miglioramento organizzativo** (specializzazione e motivazione del personale, con opportunità di sviluppo professionale);
5. **sviluppo del territorio** (possibilità di elaborare strategie di sviluppo del territorio su una scala più ampia, valorizzando le specificità e le complementarità delle diverse aree territoriali).

Ostacoli alla fusione

- **Motivazioni culturali**
 - ✓ difficoltà delle persone a riconoscersi in una comunità più ampia;
 - ✓ **timore di annessione** al Comune di Cassano e di **perdere la propria identità**;
- **Motivazioni organizzative**
 - ✓ centralizzazione della gestione e timore del venir meno dei servizi di prossimità;
 - ✓ cambiamento dell'organizzazione e delle abitudini di lavoro dei dipendenti;
 - ✓ maggiore flessibilità oraria e mobilità sul territorio richiesta al personale;
- **Motivazioni economico-finanziarie**
 - ✓ differenze rilevanti fra le situazioni finanziarie dei Comuni;
 - ✓ timore che sia privilegiato il Comune di Cassano, dove verranno fatti gli investimenti e che Gavazzana diventi **periferia** e frazione abbandonata.



LA PROPOSTA DI FUSIONE E I PRINCIPI DEL NUOVO COMUNE

I **Sindaci** e le **Giunte** comunali di Cassano Spinola e Gavazzana riunite per discutere l'eventuale fusione dei Comuni **concordano la seguente proposta di fusione:**

1. la **denominazione** ufficiale del nuovo Comune sarà **CASSANO SPINOLA** (con riserva di valutare un nuovo nome più rispondente alle comunità interessate);
2. la **sede legale** del nuovo Comune sarà **CASSANO SPINOLA**, piazza XXV aprile, n. 1;
3. la **rappresentanza politica del nuovo Comune** deve prevedere l'**equa ripartizione** dei rappresentanti fra le comunità di origine e, **in prima applicazione** (1° mandato elettivo), i due **componenti della Giunta** comunale devono provenire **dai due Comuni** di origine (uno per Comune);
4. la **titolarità dei beni e dei diritti di uso civico** rimane in capo ai Comuni di origine e i proventi derivanti dalla eventuale alienazione di beni o cespiti degli stessi devono essere impiegati esclusivamente nel miglioramento del patrimonio o nella realizzazione di opere pubbliche della comunità originaria;
5. nell'ex-Comune di Gavazzana sarà mantenuto il **Municipio** e l'ambito territoriale assumerà la denominazione di "**Municipalità di Gavazzana**";
6. la rappresentanza politica, i bisogni e le esigenze della popolazione ivi insediata e residente è attuata dal **Consiglio Municipale** (composto da un ProSindaco e da due consultori) che individuano gli obiettivi da raggiungere e i progetti da realizzare, evidenziandone le priorità. La partecipazione del Municipio all'amministrazione del Comune si esprime principalmente attraverso la **consultazione obbligatoria** in merito ai **documenti programmatici** più rilevanti (bilancio, relazione previsionale e programmatica, istituzione e gestione dei tributi e delle tariffe, adozione degli strumenti di pianificazione urbanistica generale e attuativa, investimenti e programmi delle opere pubbliche, localizzazione e costruzione di nuove attrezzature e strutture sociali, ovvero trasformazione di quelle esistenti, intitolazione di spazi ed aree pubbliche, regolamenti); il ProSindaco può chiedere di partecipare, senza diritto di voto, alle sedute degli organi collegiali del Comune in cui si discute degli atti e delle proposte nelle quali si estrinseca il diritto di partecipazione e gli interessi del Municipio;
7. **il modello organizzativo del nuovo Comune** deve prevedere:
 - ✓ la diffusione dei servizi sul territorio, tramite uno **sportello decentrato dei servizi** di prossimità;
 - ✓ la **gestione centralizzata** nella sede del nuovo Comune del back-office e delle funzioni di direzione dei servizi;
 - ✓ il **mantenimento della sede municipale di Gavazzana**, come punto di riferimento per i cittadini;
 - ✓ il collegamento mediante rete telematica fra la sede centrale e la sede decentrata;

8. i **contributi straordinari** ricevuti dallo Stato Italiano e dalla Regione Piemonte saranno destinati:

- a. per il **30%** - **556.356** euro a copertura delle spese per il **miglioramento dei servizi** del nuovo Comune;
- b. per il rimanente **70%** - **1.298.164** euro per la realizzazione di **opere pubbliche** da effettuare nei territori delle comunità di origine, con la seguente ripartizione:
 - **2/3 (865.444** euro) sul territorio di **Cassano Spinola** ;
 - **1/3 (432.720** euro) sul territorio di **Gavazzana**;

con la seguente ripartizione annuale nei prossimi 10 anni:

anno	importo	nuovo Comune (30%)	Cassano (46,66%)	Gavazzana (23,33%)
2017	296.152	88.846	138.204	69.102
2018	185.452	55.635	86.545	43.272
2019	185.452	55.635	86.545	43.272
2020	185.452	55.635	86.545	43.272
2021	185.452	55.635	86.545	43.272
2022	163.312	48.994	76.212	38.106
2023	163.312	48.994	76.212	38.106
2024	163.312	48.994	76.212	38.106
2025	163.312	48.994	76.212	38.106
2026	163.312	48.994	76.212	38.106
TOT	1.854.520	556.356	865.444	432.720

con priorità ad investimenti atti a **migliorare la viabilità**, le connessioni e i trasporti tra i centri abitati, a **salvaguardare** l'identità dei **centri storici** e ad **incrementare la vivibilità e la qualità della vita** degli abitanti (istruzione, socializzazione, iniziative culturali, sicurezza, ecc.).

9. gli **strumenti di pianificazione urbanistica generale** e attuativa devono prevedere una **localizzazione di:**

- a. **insediamenti residenziali** egualmente ripartita nei territori comunali di origine (50% a Cassano Spinola e 50% a Gavazzana);
- b. **insediamenti commerciali ed industriali** principalmente (almeno 80%) ripartiti nel territorio di Cassano Spinola.

IL SINDACO
di **Cassano Spinola**

IL SINDACO
di **Gavazzana**